



Број: 16-03-02-3-1493/25
Источно Сарајево, 5.6.2025. године

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU
ZA PERIOD 2026-2028. GODINE**

Јун 2025. године

S A D R Ź A J

1. Poglavlje 1: Strateški okvir	3
2. Poglavlje 2: Mandat, misija i vizija institucije.....	3
3. Poglavlje 3: Učesnici i partneri	4
4. Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja	5
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	5
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana	5
7. Prilog: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu.....	6

Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: SIPA) za period 2026-2028. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Krivični zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Zakon o ravnopravnosti spolova;
9. Zakon o zabrani diskriminacije;
10. Reformska agenda za BiH za period;
11. Strateški plana Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
12. Dokument Evropske komisije Strategija proširenja i ključni izazovi;
13. Obaveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Evropskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
14. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
15. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
16. Strategija za borbu protiv korupcije;
17. Strategija za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
18. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
19. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
20. Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina;
21. Strategija u oblasti migracija i azila;
22. Strategija za kontrolu malog oružja i lakog naoružanja u Bosni i Hercegovini;
23. Realizacija aktivnosti koje proizilaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na osnovu pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

Strateški cilj: TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR

Prioritet: OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I OSNOVNA PRAVA

Poglavlje 2: Mandat, misija i vizija institucije

2.1. MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Sprečavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog finansijskog kriminala;2. Prikupljanje obavještenja i podataka o krivičnim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala;3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužilaštvu Bosne i Hercegovine u |
|---|

- prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužioca BiH;
4. Zaštita svjedoka;
5. Provođenje međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njenoj nadležnosti;
6. Kriminalistička ekspertiza;
7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

2.2. IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprečavanje, otkrivanje i istraga najtežih krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i saradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sistem.

2.3. IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Uspostavljen sigurnosni sistem u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provođenju zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužilaštvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. Tužilaštva i sudovi nižih nivoa vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine;
9. Služba za poslove sa strancima;
10. Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine;
11. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
12. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
13. Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske;
14. Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova;
15. Policija Brčko distrikta BiH;
16. Kantonalni MUP-ovi;
17. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
18. Ostala nadležna tijela;
19. Obveznici u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti
20. Građani Bosne i Hercegovine.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Na osnovu utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definiran je program i projekti za njegovo ostvarenje.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Predviđa se da će u planskom periodu 2026-2028. godine izvor za finansiranje projekata za postizanje ciljeva biti Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 180.462.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine donijela je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutrašnja struktura Agencije dostignutom stepenu razvoja i bezbjednosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi prijedlog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu je 2017. godine od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine upućen u parlamentarnu proceduru i još uvijek nije usvojen. U toku su aktivnosti na izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu, koji će doprinijeti daljem organizacionom usklađivanju i kadrovskom jačanju kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

Raditi na jačanju kapaciteta za borbu protiv finansijskog kriminala i korupcije, sa posebnom pažnjom na procesuiranju predmeta korupcije na visokom nivou, kroz jačanje organizacione strukture i stručne osposobljenosti kadrova, a sve u cilju kako bi kapaciteti Agencije bili optimalni za rad na predmetima finansijskog kriminala i korupcije i pratili kapacitete tužilaštava.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Prilog 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog organa, kakav je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano u toku godine i na osnovu njih se vrši ocjena uspješnosti u radu i procjena budućih rezultata rada.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na osnovu višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i obnavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvještajima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnom, kvartalnom i godišnjem nivou.

Obrazac 1: PREGLED MJERA I VEZA SA STRATEŠKIM OKVIROM

Tabela 1. Pregled mjera i povezanih elemenata preuzetih iz SPRVM, odnosno relevantnih strateških dokumenata

R.b.	Strateški cilj:	I TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR
R.b.	Prioritet:	2. OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I OSNOVNA PRAVA

R.b.	MJERA	Veza sa strateškim dokumentom	Pokazatelj (jedinica mjere)	Početna vrijednost pokazatelja 2025	Ciljane vrijednosti pokazatelja			Programska aktivnost/projekat u okviru koje se planiraju sredstva za provođenje mjere / kandidovani projekat	Izvor finansiranja za realizaciju mjere ukupno za period od 2026 do 2028 (označiti izvor bez kvantifikacije)				
					2026	2027	2028		Budžet	Kredit	Donacija / grant	Ostali izvori	n/a
1.	Prevenција organizovanog kriminala u svim njegovim oblicima	Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				
2.	Otkrivanje i krivično gonjenje organizovanih kriminalnih grupa	Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				
3.	Zaštita društva i ekonomija od organizovanog kriminala	Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				
4.	Promocija saradnje i partnerstva u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala	Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				
5.	Prevenција terorizma i svih oblika ekstremizma i radikalizma	Strategija za borbu protiv terorizma u BiH 2021-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				

6.	Otkrivanje i krivično gonjenje terorizma i svih oblika ekstremizma i radikalizma	Strategija za borbu protiv terorizma u BiH 2021-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				
7.	Promocija saradnje i partnerstva u oblasti borbore protiv terorizma i svih oblika ekstremizma i radikalizma	Strategija za borbu protiv terorizma u BiH 2021-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	x				
8	Izrada i provođenje programa mjera i aktivnosti za otklanjanje diskriminacije na osnovu spola i seksualnog uznemiravanja u oblasti rada, zapošljavanja i pristupa ekonomskim resursima, uključujući jačanje institucionalnih kapaciteta za primjenu međunarodnih i domaćih standarda u ovoj oblasti, uvođenje rodno odgovornih budžeta, te usvajanje odgovarajućih institucionalnih mehanizama koji će koordinirati provođenje ovih mjera	Gender akcioni plan - Operativni plan Institucija BiH za provedbu Gender akcionog plana BiH 2023-2027	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH Operativno angažovanje jedinice za specijalnu podršku po naredbama direktora SIPA-e Upravljačka aktivnost i aktivnosti unutrašnje podrške	x				

Tabela 2. Pregled projekata koji neposredno doprinose realizaciji prioriteta i strateških ciljeva

R.b.	Strateški cilj:	I TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR						
R.b.	Prioritet:	2. OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I OSNOVNA PRAVA						
R.b.	Naziv projekta	Status projekta	Izvor finansiranja (označiti izvor bez kvantifikacije)					Rok završetka projekta
			Budžet	Kredit	Donacija / grant	Ostali izvori	n/a	
1	IBIH - SIPA - 2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku SIPA-e	I	x					2030
2.	IBIH - SIPA - 14 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	K					x	2028

Obrazac 2: PREGLED PROGRAMA, PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI, PROJEKATA I PLANIRANIH AKATA

Tabela 3. Planirane programske aktivnosti i projekti za koje su osigurana sredstva

NAZIV PROGRAMA:		Program 1.1. Unaprijediti obavljanje policijskih poslova na otkrivanju, sprečavanju i istraživanju svih oblika kriminala iz nadležnosti Suda i Tužilaštva BiH													
CILJ PROGRAMA		Unapređenje sistema istraga krivičnih djela, prikupljanje obavještenja i podataka o krivičnim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine													
R.b.	Pokazatelj ishoda (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2025	Ciljana vrijednost												
			2026	2027	2028										
1.	Stepen realizacije istražnih predmeta	40%	40%	40%	40%										
2.	Stepen realizacije obavještajnih predmeta	51%	51%	51%	51%										
3.	Stepen realizacije naredbi Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i podrške svjedocima	100%	100%	100%	100%										
R.b.	PROGRAMSKA AKTIVNOST/PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Pokazatelj rezultata (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2025	Ciljana vrijednost			Procjena troškova				Izvori finansiranja				
				2026	2027	2028	2026	2027	2028	Ukupno za PA/projekat	Budžet	Kredit	Donacija/g rant	Ostali izvori	Ukupno za PA/projekat

1.	Projekat 1.1.1. Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužilaštva BiH	Broj izvršenih naredbi i zahtjeva Suda BiH i Tužilaštva BiH	2040	2150	2050	2000	42.188.000,00	40.084.000,00	37.605.000,00	119.877.000,00	119.877.000,00				119.877.000,00
		Broj realizovanih zahtjeva za sarađnju	440	485	485	485									
		Broj sačinjenih KOI 4x4	2200	2150	2100	2050									
		Ukupan broj produkata analitičkog rada	1550	1430	1430	1430									
		Broj izvršenih naredbi Suda BiH za provođenje posebne istražne radnje	270	280	280	280									
		Broj sačinjenih analiza digitalnih dokaza	70	80	80	80									
		Broj izvršenih eksternih PDZ pregleda	5	10	10	10									
		Broj provedenih istraga	95	90	90	90									
		Broj izvršenih provjera	1580	2400	2600	2800									
		Broj izvršenih unutarnjih inspekcijskih nadzora	25	25	25	25									
		Ostvareni nivo zaštite svjedoka	100%	100%	100%	100%									
2.	Projekat 1.1.2. Operativno angažovanje Jedinice za specijalnu podršku po naredbama direktora SIPA-e	Broj operativnih angažovanja po naredbama direktora SIPA-e	60	70	65	60	5.635.000,00	5.356.000,00	5.356.000,00	16.347.000,00	16.347.000,00				16.347.000,00

3.	Projekat 1.1.3. Upravljačka aktivnost i aktivnosti unutrašnje podrške	Broj provedenih aktivnosti	n/a	n/a	n/a	n/a	5.131.000,00	4.864.000,00	4.243.000,00	14.238.000,00	14.238.000,00				14.238.000,00
4.	IBIH - SIPA - 2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku SIPA-e	Stepen završetka radova	n/a	n/a	25%	50%	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00				30.000.000,00
UKUPNO ZA PROGRAM							62.954.000,00	60.304.000,00	57.204.000,00	180.462.000,00	180.462.000,00	0,00	0,00	0,00	180.462.000,00

Tabela 2. Planirani projekti za koje nisu osigurana sredstva

PROGRAM	KANDIDOVANI PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Planirani početak projekta	Ukupna procijenjena vrijednost
1.1. Unaprijediti obavljanje policijskih poslova na otkrivanju, sprečavanju i istraživanju svih oblika kriminala iz nadležnosti Suda i Tužilaštva BiH	IBIH - SIPA - 14 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	2027	6.000.000,00
UKUPNO ZA PROGRAM 1:			6.000.000,00
UKUPNO:			6.000.000,00

Tabela 3. Plan pripreme akata

1. Zakoni/podzakonski akti koji se dostavljaju Vijeću ministara BiH					
R.b.	Naziv zakona / podzakonskog akta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH	Uskladenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za pripremu
2. Podzakonski akti koje donosi rukovodilac institucije BiH					
R.b.	Naziv podzakonskog akta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Uskladenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)		Planirani rok za donošenje
1.	Pravilnik o provođenju Zakona o zaštiti ličnih podataka u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Sektor za administraciju i unutrašnju podršku	NE		2026.
2.	Pravilnik o radu u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Sektor za administraciju i unutrašnju podršku	NE		2026.
3. Strateški dokumenti					
R.b.	Naziv strateškog dokumenta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH		Planirani rok za pripremu
4. Međunarodni ugovori, sporazumi ili konvencije					
R.b.	Naziv međunarodnog ugovora, sporazuma ili konvencije	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu/pokretanje inicijative	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH		Planirani rok za pripremu/ pokretanje inicijative

Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika

R.b.	Naziv visokog i kritičnog strateškog rizika	Mjere za otklanjanje rizika
1.	Operativno-taktički, tehnički, bezbjednosni i procesni nedostaci u provođenju naredbi Suda BiH za primjenu posebnih istražnih radnji mogu ugroziti tajnost postupanja i/ili zakonitost prikupljenih dokaza i krivičnu istragu u cjelini.	Zakon o krivičnom postupku BiH; Krivični zakon BiH; Instrukcija o kriminalističko-obavještajnom i istražnom radu Državne agencije za istrage i zaštitu; Uputstvo o postupanju i saradnji OSL i tužilaca u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage; Uputstvo o postupanju tužilaca i OSL u primjeni posebnih istražnih radnji; Uputstvo o dopuni Uputstvo o postupanju tužilaca i OSL u primjeni posebnih istražnih radnji; Administrativne i bezbjednosne procedure zakonitog presretanja telekomunikacija; Standardne operativne procedure;
2.	Zloupotreba iznošenja i umnožavanja tajnog podatka što za posljedicu može imati neovlašteno otkrivanje tajnog podatka i njegovu zloupotrebu od strane neovlašćenih lica.	Zakon o zaštiti tajnih podataka; Pravilnik o načinu i obliku oznaka tajnih podataka te fizičkim, organizacionim, tehničkim mjerama i postupcima za čuvanje tajnih podataka; Pravilnik o zaštiti tajnih podataka u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; Instrukcija o načinu postupanja sa predmetima i aktima u okviru Dokument menadžment sistema u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; Odluka o listi radnih mjesta, odnosno dužnosti za koje je potrebno izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima; Odluka kojom se određuje bezbjedonosno i administrativno područje u Državnoj agenciji za

DIREKTOR
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Darko Ćulum